

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



NÔNG VŨ THOAN

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT
TRANH CHẤP, KHIẾU NẠI, TỐ CÁO VỀ ĐẤT ĐAI
TẠI HUYỆN HOÀNH BỒ, TỈNH QUẢNG NINH
GIAI ĐOẠN 2013-2015**

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Thái Nguyên – 2016

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



NÔNG VŨ THOAN

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT
TRANH CHẤP, KHIẾU NẠI, TỔ CÁO VỀ ĐẤT ĐAI
TẠI HUYỆN HOÀNH BỒ, TỈNH QUẢNG NINH
GIAI ĐOẠN 2013-2015**

**Ngành: Quản lý đất đai
Mã số: 60.85.01.03**

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Đức Nhuận

Thái Nguyên - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi, các kết quả nghiên cứu được trình bày trong luận văn là trung thực, khách quan và chưa từng dùng để bảo vệ lấy bất kỳ học vị nào.

Tôi xin cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn đã được cảm ơn, các thông tin trích dẫn trong luận văn này đều được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, ngày 28 tháng 11 năm 2016

Tác giả luận văn

Nông Vũ Thoan

LỜI CẢM ƠN

Trong suốt thời gian học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn, tôi đã nhận được sự tận tình hướng dẫn, chỉ bảo của các thầy cô giáo, sự giúp đỡ, động viên của các bạn, đồng nghiệp và gia đình.

Nhân dịp hoàn thành luận văn, cho phép tôi được bày tỏ lòng kính trọng và biết ơn sâu sắc tới TS. Nguyễn Đức Nhuận, là người trực tiếp hướng dẫn khoa học, đã tận tình hướng dẫn, dành nhiều công sức, thời gian và tạo điều kiện cho tôi trong suốt quá trình học tập và thực hiện đề tài.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn chân thành tới Ban Giám hiệu, phòng Đào tạo – Đào tạo sau đại học, khoa Quản lý Tài nguyên Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ tôi trong quá trình học tập, thực hiện đề tài và hoàn thành luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn tập thể lãnh đạo, cán bộ, công chức, viên chức, nhân viên Ủy ban nhân dân huyện Hoàn Bô, phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Hoàn Bô, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện Hoàn Bô, Ủy ban nhân dân và công chức địa chính – xây dựng các xã, thị trấn thuộc huyện Hoàn Bô đã giúp đỡ và tạo điều kiện cho tôi trong suốt quá trình thực hiện đề tài.

Xin chân thành cảm ơn gia đình, người thân, các bạn, đồng nghiệp đã tạo mọi điều kiện thuận lợi và giúp đỡ tôi về mọi mặt, động viên khuyến khích tôi hoàn thành luận văn./.

Thái Nguyên, ngày 28 tháng 11 năm 2016

Học viên

Nông Vũ Thoan

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	v
DANH MỤC CÁC BẢNG	vi
DANH MỤC CÁC HÌNH	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	2
Chương 1: TỔNG QUAN TÀI LIỆU NGHIÊN CỨU	3
1.1. Cơ sở lý luận.....	3
1.2. Cơ sở khoa học	7
1.2.1. Cơ sở pháp lý	7
1.2.2. Cơ sở thực tiễn.....	9
Chương 2: ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .18	
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	18
2.2. Địa điểm và thời gian nghiên cứu	18
2.3. Nội dung nghiên cứu	18
2.3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội và thực trạng công tác quản lý, sử dụng đất đai tại huyện Hoàn Bò.	18
2.3.2. Đánh giá công tác giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai tại huyện Hoàn Bò giai đoạn 2013-2015.	18
2.3.3. Đánh giá công tác giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai tại huyện Hoàn Bò theo ý kiến người dân.	18
2.3.4. Đề xuất một số giải pháp nâng cao hiệu quả công tác giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai tại huyện Hoàn Bò.....	19
2.4. Phương pháp nghiên cứu.....	19
2.4.1. Phương pháp thu thập số liệu	19
2.4.2. Phương pháp chuyên gia.....	20
2.4.3. Phương pháp xử lý số liệu	20
2.4.4. Phương pháp biểu đồ	21
Chương 3: KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN	22

3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội và thực trạng công tác quản lý, sử dụng đất đai tại huyện Hoàn Bò	22
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	22
3.1.2. Điều kiện kinh tế.....	25
3.1.3. Điều kiện xã hội.....	27
3.1.4. Đánh giá chung về điều kiện tự nhiên, kinh tế và xã hội	29
3.1.5. Thực trạng quản lý đất đai	31
3.1.6. Thực trạng sử dụng đất đai	37
3.2. Đánh giá công tác giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai tại huyện Hoàn Bò giai đoạn 2013 - 2015.....	39
3.2.1. Công tác tiếp nhận và phân loại đơn	39
3.2.2. Tình hình tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai tại huyện Hoàn Bò giai đoạn 2013 – 2015.....	39
3.3. Đánh giá công tác giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai tại huyện Hoàn Bò giai đoạn 2013 - 2015	47
3.3.1. Kết quả giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai tại huyện Hoàn Bò giai đoạn 2013- 2015.....	47
3.3.2. Tổng hợp chung tình hình và kết quả giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Hoàn Bò giai đoạn 2013 – 2015	50
3.3.4. Nguyên nhân phát sinh tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Hoàn Bò	54
3.3.5. Ý kiến của các ban ngành, cơ quan chuyên môn, chính quyền cơ sở có liên quan đến công giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai	57
3.3.6. Những thuận lợi, khó khăn trong việc giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai tại huyện Hoàn Bò	58
3.4. Một số giải pháp nâng cao hiệu quả công tác giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai tại huyện Hoàn Bò trong thời gian tới.....	59
KẾT LUẬN VÀ ĐỀ NGHỊ	61
1. Kết luận	61
2. Đề nghị	61
TÀI LIỆU THAM KHẢO	63

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

BTNMT	: Bộ Tài nguyên và Môi trường
CP	: Chính phủ
ĐKQSDĐ	: Đăng ký quyền sử dụng đất
GCNQSDĐ	: Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất
GPMB	: Giải phóng mặt bằng
HĐND	: Hội đồng nhân dân
NĐ	: Nghị định
PTNMT	: Phòng Tài nguyên và Môi Trường
QH	: Quốc hội
TT	: Thông tư
TTCP	: Thanh tra Chính Phủ
TTCP-BTP-BNV	: Thanh tra Chính Phủ-Bộ Tư Pháp-Bộ Nội vụ
TTLT-BTP-TTCP	: Thông tư liên tịch-Bộ Tư Pháp-Thanh tra Chính Phủ
UBKT	: Ủy ban Kinh tế
UBND	: Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Hiện trạng diện tích, dân số huyện Hoà Bình năm 2015	28
Bảng 3.2. Hiện trạng trình độ công chức địa chính xây dựng cấp xã	32
Bảng 3.3. Tình hình đo đạc, thành lập bản đồ phục vụ công tác quản lý đất đai trên địa bàn huyện Hoà Bình	33
Bảng 3.4. Tình hình cấp giấy chứng nhận sau đăng ký biến động trên địa bàn huyện Hoà Bình giai đoạn 2011-2015	36
Bảng 3.5. Hiện trạng sử dụng đất năm 2015 huyện Hoà Bình	37
Bảng 3.6 Các vụ tranh chấp, khiếu nại, tố cáo giai đoạn 2013 - 2015	40
Bảng 3.7. Tình hình tranh chấp về đất đai giai đoạn 2013-2015	41
Bảng 3.8. Tình hình khiếu nại về đất đai	44
Bảng 3.9. Tình hình tố cáo về đất đai	46
Bảng 3.10. Kết quả giải quyết tranh chấp đất đai	47
Bảng 3.11. Kết quả giải quyết khiếu nại về đất đai	48
Bảng 3.12. Kết quả giải quyết tố cáo về đất đai	49
Bảng 3.13. Tổng hợp tình hình và kết quả giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Hoà Bình giai đoạn 2013– 20115	53
Bảng 3.14. Kết quả phỏng vấn người dân về nguyên nhân tranh chấp	54
Bảng 3.15. Kết quả phỏng vấn về nguyên nhân khiếu nại.....	55
Bảng 3.16. Kết quả phỏng vấn nguyên nhân tố cáo về đất đai.....	56

DANH MỤC CÁC HÌNH

Hình 3.1. Sơ đồ vị trí các xã, thị trấn thuộc huyện Hoàn Bồ.....	22
Hình 3.2: Biểu đồ cơ cấu sử dụng đất năm 2015.....	38
Hình 3.3: Biểu đồ cơ cấu đất nông nghiệp năm 2015.....	38
Hình 3.4: Biểu đồ tổng hợp đơn thư tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Hoàn Bồ giai đoạn 2013 - 2015	40
Hình 3.5: Biểu đồ tình hình tranh chấp theo nội dung tranh chấp về đất đai trên địa bàn huyện Hoàn Bồ giai đoạn 2013 – 2015.....	42
Hình 3.6: Biểu đồ tình hình khiếu nại thể hiện qua các nội dung khiếu nại về đất đai trên địa bàn huyện Hoàn Bồ giai đoạn 2013- 2015.....	44
Hình 3.7: Biểu đồ tình hình tố cáo thể hiện qua nội dung tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Hoàn Bồ giai đoạn 2013 – 2015.....	46

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Đất đai là tài nguyên quốc gia vô cùng quý giá, là tư liệu sản xuất đặc biệt, là thành phần quan trọng hàng đầu của môi trường sống, là địa bàn phân bố các khu dân cư, xây dựng các cơ sở kinh tế, văn hoá, xã hội, an ninh và quốc phòng (Luật Đất đai, 1993)[5]. Không chỉ vậy, đất đai còn có vị trí cố định, tính giới hạn về không gian, tính vô hạn về thời gian sử dụng. Những đặc tính đó không một loại tư liệu nào có thể thay thế trong quá trình sản xuất.

Tốc độ đô thị hoá đang diễn ra mạnh mẽ, dân số tăng nhanh, nhu cầu sử dụng đất vào các mục đích như: là địa bàn phân bố dân cư, xây dựng cơ sở kinh tế, văn hóa xã hội, an ninh quốc phòng và một số mục đích khác ngày càng tăng. Mặt khác đất đai là tài sản có giá trị lớn, quản lý về đất đai vẫn tồn tại nhiều hạn chế và còn nhiều bất cập. Do vậy tình trạng tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai phát sinh là điều không thể tránh khỏi. Tình trạng này diễn ra ở tất cả các địa phương trong cả nước. Việc giải quyết công tác này là rất quan trọng vì nếu thực hiện tốt sẽ đem lại sự tin tưởng của người dân về quản lý của Nhà nước. Nhưng trên thực tế việc giải quyết công tác này ở một số vụ việc còn chưa đúng, còn chậm, chưa mạnh và dứt điểm, số vụ phát sinh nhiều, số vụ được giải quyết hiệu quả chưa cao dẫn đến tình trạng khiếu nại, tố cáo vượt cấp ngày càng tăng.

Hoành Bồ là một huyện miền núi nằm ở phía bắc tỉnh Quảng Ninh, cách trung tâm thành phố Hạ Long khoảng 10 km về phía Nam. Với tổng diện tích tự nhiên là 84.354,34 ha chiếm 13,8% diện tích tự nhiên của tỉnh. Đơn vị hành chính của huyện gồm 12 xã, 1 thị trấn, trong đó có 5 xã thuộc vùng cao với tổng diện tích tự nhiên 49.611,39 ha chiếm 58,8% diện tích tự nhiên của toàn huyện, có vị trí thuận lợi cho việc phát triển và giao lưu kinh tế - văn hóa - xã hội (UBND huyện Hoành Bồ, 2014)[18]. Trong những năm gần đây công